



О внедрении риск-ориентированного подхода в деятельности контрольно-надзорных органов МЧС России

Докладчик: генерал-майор Фомин Петр Матвеевич

г.Ижевск 2016

Из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 18 декабря 2014 года

«...Надо максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля.

Каждая проверка должна стать публичной...

...Надо, наконец, отказаться от самого принципа тотального, бесконечного контроля. Отслеживать ситуацию нужно там, где действительно есть риски или признаки нарушений...

...Что касается малого бизнеса, предлагаю предусмотреть для него надзорные каникулы. Если предприятие приобрело надёжную репутацию, в течение трёх лет не имело существенных нареканий, то следующие три года плановых проверок в рамках государственного и муниципального контроля вообще не проводить. Конечно, речь не идёт об экстренных случаях, когда возникает угроза здоровью и жизни людей...»

Основные этапы Плана внедрения риск-ориентированного подхода в надзорную деятельность

Категорирование объектов защиты по классам потенциальной опасности видов экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами

Установление порядка формирования и ведения реестра объектов контроля (объектов защиты) с учетом их характеристик и категории потенциальной опасности, а также сведений о владельце (пользователе) и собственнике соответствующих объектов.

Формирование единого реестра проверок, а также реестра нормативных правовых актов и документов, требования которых подлежат проверке.

Установления периодичности проведения проверок с учетом уровня возможных рисков, оцениваемых как в статике, так и в динамике эксплуатации объектов

Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о контрольно-надзорной деятельности

Проведение обучения должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих государственный надзор по организации функционирования системы управления рисками причинения вреда с проведением в установленном порядке соответствующей аттестации

Внедрение риск-ориентированной модели надзорной деятельности

Разработка пакета проектов федеральных законов и подзаконных актов по внедрению риск-ориентированного подхода в организации надзорных функций

Определены пилотные зоны по внедрению указанной модели при планировании проверок на 2016 г.

Республика Татарстан, Краснодарский и Пермский края, Нижегородская, Ленинградская, Костромская, Ульяновская и Ростовская области

Подготовлен соответствующий проект Плана на поэтапное внедрение системы оценки рисков и управления ими при осуществлении государственного надзора

Согласован с Открытым Правительством

Внедрение риск-ориентированного подхода обеспечит результативность выявляемости нарушений обязательных требований при одновременной реализации режима наибольшего благоприятствования для добросовестных юридических лиц и частных предпринимателей

**Утвержден
МЧС России**

Категории и степени рисков объектов по пожарной опасности

Первая категория (высокая степень риска)

Вторая категория (значительная степень риска)

Третья категория (средняя степень риска)

Четвертая категория (умеренная степень риска)

Пятая категория (низкая степень риска)

Первая категория риска (высокая степень риска)
(за исключением объектов с видами деятельности установленными постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944)

**Периодичность проведения проверок
не чаще одного раза в три года**

Объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным и уникальным критически важные для национальной безопасности страны, объекты культурного наследия народов России

Детские дошкольные учреждения, дома престарелых и инвалидов, больницы, гостиницы, общежития, театры, кинотеатры, музеи, объекты образования, книгохранилища

Здания по обслуживанию населения с возможным пребыванием в них 200 и более человек, общественные и административные здания с количеством 11 и более этажей

Опасные производственные объекты I - III классов опасности

Складские здания Госрезерва, архивы федерального значения

Вторая категория риска (значительная степень риска)

**Периодичность проведения проверок
не чаще одного раза в четыре года**

Жилые многофункциональные комплексы, здания по обслуживанию населения с возможным пребыванием в них от 50 до 200 человек, общественные и административные здания с количеством от 5-ти до 11-ти этажей

**Производственные объекты, не относящиеся к первой категории
(высокая степень риска)**

Территории населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров; садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, имеющие общую границу с лесными участками

Третья категория риска (средняя степень риска)

**Периодичность проведения проверок
не чаще одного раза в пять лет и не реже, чем один раз в семь лет**

Объекты, относящиеся к зданиям по обслуживанию населения с возможным пребыванием в них менее 50 человек; Общественные и административные здания с количеством от 2-х до 5-ти этажей, включая органы власти, производственные объекты, не относящиеся к первой и второй категории риска

Территории населенных пунктов, не относящиеся ко второй категории (средняя степень риска); садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, не относящиеся ко второй категории (средняя степень риска)

Четвертая категория риска (умеренная степень риска)

**Периодичность проведения проверок
не чаще одного раза в семь лет**

Объекты, относящиеся к многоквартирным и многоквартирным жилым домам; театры, кинотеатры и музеи на открытом воздухе; здания пожарных депо; Общественные и административные здания с количеством до 2-х этажей; Производственные объекты, не относящиеся к первой и второй категории риска

Пятая категория риска (низкая степень риска)

Периодичность проведения проверок проверки не проводятся

Здания и сооружения, отнесенные к пониженному уровню ответственности в соответствии с ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки

Динамические показатели отнесения объекта защиты к категории риска

условия понижения категории риска

наличие положительного заключения о независимой оценке пожарного риска

отсутствие за последние три года постановлений суда о приостановлении деятельности объекта

наличие подразделения, занимающегося вопросами пожарной профилактики

создание подразделения пожарной охраны для защиты соответствующего объекта

отсутствие при последней плановой проверке нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью людей

условия повышения категории риска

наличие отрицательного заключения о независимой оценке пожарного риска

наличие за последние три года вступивших в законную силу постановлений суда о наказании в виде приостановления деятельности объекта

наличие сведений о происшедшем на объекте пожаре в течение последних 5 лет

наличие при последней плановой или внеплановой проверке нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью людей

Условия исключения проведения внеплановых выездных проверок по контролю предписаний.

Отсутствует постановление о назначении административного наказания связанного с наличием угрозы жизни и здоровью людей

Отсутствует административное наказание в виде дисквалификации

Отсутствует административное наказание в виде административного приостановления деятельности

Выполнение независимой оценки пожарного риска позволяет:

получить полную и объективную картину обеспечения пожарной безопасности на объекте

выявить «слабые места» в организации защиты людей при возможном пожаре

точно просчитать эффективность противопожарных систем в каждом конкретном случае, и при необходимости выбрать более эффективный метод обеспечения пожарной безопасности

определить приоритетные направления финансирования пожарной безопасности на объекте

снизить финансовые риски, связанные с возникновением пожаров

снизить финансовые затраты, за счёт отказа от выполнения части требований пожарной безопасности

освободиться от плановых проверок и административных штрафов за нарушения требований пожарной безопасности

решить проблемы, связанные с технически неустранимыми, или крайне затратными требованиями пожарной безопасности

получить консультации в области пожарной безопасности, в том числе с выездом специалистов на объект

подтвердить соответствие объекта требованиям пожарной безопасности при прохождении процедуры лицензирования (образовательная деятельность и деятельность связанная, с производством и хранением этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)

Проведение добровольного декларирования

**Объекты, для которых законодательством
Российской Федерации о градостроительной деятельности
не предусмотрено проведение экспертизы
проектной документации
(площадь не более 1500 кв. м и высота не более 2-х этажей)**

**Подача собственником объекта защиты
добровольной декларации пожарной безопасности**

**Надзорные мероприятия на данном объекте
защиты не планируются**

Внедрение риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов позволит:

повысить результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности

увеличить эффективность расходования ресурсов на функционирование контрольно-надзорных органов путем сосредоточения усилий инспекторского состава государственного надзора на наиболее значимых направлениях

сократить количество подконтрольных объектов и отойти от принципа «тотального» контроля

перейти к проверкам в зависимости от степени риска объектов с возможностью передачи подконтрольных субъектов с минимальным риском опасности в сферу саморегулирования и уведомительного характера деятельности

ориентировать деятельность надзорных органов МЧС России на измеримый, прозрачный и понятный для общества результат работы



Благодарю за внимание!