

Протокол № 10

расширенного заседания Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике

29 июня 2016 г., г. Ижевск

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ: Прасолов А.А., Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены общественного совета (их представители):

1. Гаврилов Андрей Семенович – юрисконсульт ЗАО «САКТОН», представитель Ассоциации легкой промышленности Удмуртской Республики;
2. Гмызов Александр Владимирович – сопредседатель ассоциации «Гильдия мебельщиков Удмуртии» (за Козловского Д.Б.);
3. Караваев Николай Александрович – сопредседатель Удмуртского республиканского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ»;
4. Любимов Виктор Николаевич – директор некоммерческого партнерства «Лига общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики», заместитель генерального директора Удмуртской торгово-промышленной палаты;
5. Попова Лариса Аркадьевна – генеральный директор ООО «Консалтинговая компания «КЛОРИСС», представитель Удмуртского республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (за Чулкина А.А.);

Приглашенные:

6. Белокрылова Снежана Николаевна – индивидуальный предприниматель, председатель НП «Общественный совет предпринимателей города Воткинска»;
7. Бузилов Валерий Викторович – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
8. Бородулин Анатолий Николаевич – индивидуальный предприниматель;
9. Вахранева Ксения Александровна – обозреватель еженедельника «Деловая Репутация»;
10. Винтер Виталий Адамович – общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике в городе Воткинске;

11. Вдовин Яков Алексеевич – помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике;
12. Газетдинов Игорь Владимирович – директор группы компаний «Джосер»;
13. Денисов Андрей Васильевич – начальник правового управления ООО «КОМОС ГРУПП»;
14. Ёлкин Виктор Валентинович – индивидуальный предприниматель;
15. Коломейцева Ольга Викторовна – начальник юридического отдела ООО «Завод НГО «ТЕХНОВЕК»;
16. Корепанов-Камский Степан Михайлович – и.о. министра имущественных отношений Удмуртской Республики;
17. Пенчев Александр Владимирович – индивидуальный предприниматель;
18. Ситдикова Светлана Петровна – председатель комитета по налогам Удмуртского республиканского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ»;
19. Тумин Михаил Иванович – заместитель министра экономики Удмуртской Республики;
20. Шапкина Екатерина Николаевна – заместитель начальника отдела правовой экспертизы и судебной практики Государственного Совета Удмуртской Республики;
21. Широбокова Софья Эльфатовна – заместитель председателя Государственного Совета Удмуртской Республики – председатель постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам.

І. Об увеличении налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности на территории Удмуртской Республики в связи с ростом земельного налога, налогов на имущество, исчисляемых от кадастровой стоимости. Об увеличении размера арендной платы на земельные участки на территории Удмуртской Республики, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена

ВЫСТУПИЛИ:

Бузилов В.В. сообщил о поступлении к нему обращения индивидуального предпринимателя Ёлкина В.В. с информацией о существенном росте налога на землю и предложениями по освобождению субъектов предпринимательской деятельности, применяющих специальные налоговые режимы, от уплаты земельного налога. Рассказал о принципах построения работы депутатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

(далее – Госдума РФ), в том числе о практике проведения «правительственного часа» в Госдуме РФ, в рамках которого депутаты могут задать интересующие их вопросы членам Правительства Российской Федерации. Довел информацию о внимании депутатов Госдумы РФ к вопросам развития экономики Российской Федерации, распределения полномочий между различными органами власти, проблеме существенной нехватки у органов местного самоуправления финансовых средств на выполнение возложенных на них полномочий.

Прасолов А.А. сообщил о поступающих в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике письменных и устных обращениях субъектов предпринимательской деятельности с информацией о существенном росте налога на имущество и росте арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена. Данная проблема характерная для многих муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике.

Винтер В.А. рассказал о случаях существенного роста финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, владеющих земельными участками либо арендующих земельные участки, находящиеся в государственной собственности. В городе Воткинске наблюдается крайне негативная реакция предпринимательского сообщества на указанный рост финансовой нагрузки, дополняемый ростом налогов на имущество, новыми требованиями к контрольно-кассовой технике, продолжающимися негативными явлениями в экономике города. Субъекты предпринимательской деятельности сообщают о планах отказа от аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности. Предложил отменить постановления Правительства Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 года № 164 «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 6 ноября 2007 года N 172 «О порядке определения размера арендной платы...» (далее – постановление Правительства УР № 164).

Коломейцева О.В. сообщила о почти двукратном росте налога и арендных платежей на землю компании, а также проблемах реализации инвестиционного проекта, требующего приобретения крупного земельного участка площадью около 80 Га и планируемым объемом инвестиций около 1,6 млрд. руб.

Бородулин А.Н. сообщил об увеличении платы за земельный участок площадью 35 соток, арендуемый в целях обеспечения благоустройства прилегающей территории, с 6 760 рублей до 52 012 руб. При этом на следующий период размер арендной платы возрос до 138 707 рублей. Поддержал предложение отменить постановление Правительства УР № 164. Высказал мнение о том, что в первую очередь необходимо объективно пересмотреть кадастровую стоимость отдельных земельных участков,

применяемую в качестве налоговой базы и базы для расчета размера арендной платы.

Корепанов-Камский С.М. рассказал о том, что ставки налогов и арендной платы на уровне Удмуртской Республики устанавливаются исходя из обобщенных подходов с учетом четко сформулированных (до конкретных цифр) требований Министерства финансов Российской Федерации. При таком подходе учесть каждый конкретный случай на региональном уровне не представляется возможным, поэтому устранение избыточных перекосов, таких как многократный рост налога или арендной платы, необходимо решать на местном уровне. Сообщил о проводимой Министерством имущественных отношений работе по доработке существующих принципов взимания арендной платы за участки, находящиеся в государственной собственности, а также о том, что не исключена возможность отмены постановления Правительства УР № 164.

Газетдинов И.В. сообщил о чрезвычайно завышенной кадастровой стоимости земельного участка, используемого им в целях ведения предпринимательской деятельности, и проблемах по оспариванию данной кадастровой стоимости (судебные разбирательства по этой проблеме идут уже 2 года). В настоящее время привести кадастровую стоимость земельного участка к рыночной не удалось, поэтому судебные разбирательства продолжаются.

Ёлкин В.В. подтвердил ранее направленную в обращении информацию о двукратном росте налоговой земельного налога и сообщил, что подобные изменения побуждают его к прекращению ведения предпринимательской деятельности.

Шапкина Е.Н. рассказала о сложностях проведения региональных законодательных инициатив в Госдуме РФ.

ОБСУДИЛИ: Бузилов В.В., Прасолов А.А., Винтер В.А., Белокрылова С.Н., Коломейцева О.В., Бородулин А.Н., Корепанов-Камский С.М., Тумин М.И., Газетдинов И.В., Ёлкин В.В., Пенчев А.В., Вдовин Я.А., Широбокова С.М., Шапкина Е.Н., Ситдикова С.П.

1. Рост ставок земельного налога на территории Удмуртской Республики. Необходимость освобождения отдельных субъектов предпринимательской деятельности от уплаты земельного налога.

2. Рост ставок за аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена. Применение повышающих коэффициентов к арендной ставке. Необходимость пересмотра норм, установленных постановлением Правительства УР № 164, или отмены данного постановления.

3. Предоставление земельных участков под инвестиционные проекты. Проблемы реализации отдельных инвестиционных проектов на территории города Воткинска.

4. Снижение привлекательности предпринимательской деятельности для жителей Удмуртской Республики и снижение инвестиционной привлекательности Удмуртской Республики в связи с ростом налогов и арендной платы за землю.

5. Межбюджетные отношения, в том числе в разрезе финансирования исполнения органами местного самоуправления возложенных на них полномочий. Результаты проверки, проведенной Министерством финансов Российской Федерации.

6. Кадастровая стоимость земельных участков на территории Удмуртской Республики, особенности ее определения, необходимость ее пересмотра для отдельных земельных участков.

7. Существенный рост налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, применяющие специальные налоговые режимы, при переходе к исчислению налогов на имущество от кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

8. Иные нормативные требования, создающие дополнительную финансовую нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности.

9. Подготовку законодательных инициатив по вопросам регулирования земельного налога и арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена. Подготовку вопросов по земельному налогу министру финансов Российской Федерации в рамках «правительственного часа» в Госдуме РФ.

РЕШИЛИ:

1. Отметить, что в Удмуртской Республике у многих субъектов предпринимательской деятельности отмечается существенный рост налога на землю, а также существенное увеличение стоимости аренды земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В отдельных случаях размер налога (арендной платы) вырос в 10-20 раз. Данное увеличение издержек вызывает крайне негативную реакцию субъектов предпринимательской деятельности и, возможно, приведет к тому, что некоторые из них в ближайшее время прекратят заниматься предпринимательской деятельностью и откажутся от аренды земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Также оно оказывает отрицательное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в Удмуртской Республике и снижает инвестиционную привлекательность региона.

Дополнительно на субъекты предпринимательской деятельности накладываются иные издержки, например, такие как рост налогов на имущество при переходе к их исчислению от кадастровой стоимости, и затраты на исполнение новых требований к контрольно-кассовой технике.

2. Предложить депутату Госдумы РФ Бузилову В.В. в связи с ростом налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в Удмуртской Республике в рамках проведения «правительственного часа» в Госдуме РФ с участием министра финансов Российской Федерации Силуанова А.Г. задать вопрос о возможности освободить субъекты предпринимательской деятельности, работающие на упрощенной системе налогообложения, или на системе налогообложения в виде единого налога на вменённый доход от отдельных видов деятельности, от уплаты земельного налога на территории Российской Федерации, либо существенно снизить ставки земельного налога для этих категорий, при использовании земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности.

3. Предложить Государственному Совету Удмуртской Республики:

а) выйти со следующими законодательными инициативами:

– об установлении федеральным законом для субъектов малого предпринимательства налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,1%;

– об установлении федеральным законом для субъектов предпринимательской деятельности, применяющих специальные налоговые режимы, ставок по налогам на имущество, исчисляемым от кадастровой стоимости объектов недвижимости, в размере 0,1%;

– об изменении в Налоговом кодексе Российской Федерации критериев отнесения зданий к категории административно-деловых центров и торговых центров (комплексов): увеличить долю площадей помещений, которые используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, необходимую для отнесения здания к категории административно-делового центра или торгового центра (комплекса), с 20% до 50%, исключив из состава данных площадей площади, занимаемые парковками;

б) внести изменения в Закон Удмуртской Республики от 27 ноября 2003 года № 55-РЗ «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике», установив налоговую ставку в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, на 2017 год в размере 1,2%.

4. Предложить Министерству имущественных отношений Удмуртской Республики рассмотреть вопрос возврате размеров арендных ставок на землю, действовавших до принятия постановления Правительства Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 года № 164.

5. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике:

а) после внесения Государственным Советом Удмуртской Республики законодательных инициатив, указанных в подпункте «а» пункта 3 настоящего раздела, проинформировать уполномоченных по защите прав предпринимателей в других субъектах Российской Федерации об указанных инициативах и предложить рассмотреть возможность принятия мер, направленных на их поддержку;

б) направить временно исполняющему обязанности Главы Удмуртской Республики Бречалову А.В. информацию о случаях резкого роста у субъектов предпринимательской деятельности земельного налога и арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

II. О совершенствовании механизмов урегулирования споров между государственными органами и предпринимателями в целях обеспечения защиты прав предпринимателей, улучшения предпринимательского и инвестиционного климата в Удмуртской Республике

ВЫСТУПИЛИ:

Денисов А.В. сообщил об инициативе по формированию механизма урегулирования споров между государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности. В частности, предложил создать специализированную структуру – «Аналитический центр», которая могла бы давать независимые юридические заключения, которые могли бы использоваться сторонами спора как в досудебном, так и в судебном порядке.

Прасолов А.А. рассказал о возможностях института уполномоченного по защите прав предпринимателей для урегулирования споров между субъектами предпринимательской деятельности и государственными органами.

ОБСУДИЛИ: Денисов А.В., Прасолов А.А., Бузилов В.В., Любимов В.Н., Попова Л.А., Вдовин Я.А.

1. Механизмы урегулирования споров между государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности.

2. Создание рабочей группы для проработки деталей механизма урегулирования споров между государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности.

РЕШИЛИ:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике создать рабочую группу по выработке механизма урегулирования споров между государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности.

2. Предложить **участникам заседания** направить Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике предложения:

а) о механизмах урегулирования споров между государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности;

б) о кандидатах в рабочую группу, указанную в пункте 1 настоящего раздела.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Удмуртской Республике



А.А. Прасолов